



UNIVERSIDAD LIBRE
PROGRAMA DE DERECHO

CONTENIDO PROGRAMÁTICO DE LA ASIGNATURA

ASIGNATURA	FINANZAS PÚBLICAS		
CÓDIGO	01503		
ÁREA	DERECHO PÚBLICO		
UBICACIÓN	QUINTO AÑO		
NIVEL DE FORMACIÓN	PREGRADO		
PERIODICIDAD E INTENSIDAD HORARIA	TRABAJO ACADÉMICO	No. HORAS	
	SEMANAL	Presencial	2
		Independiente	2
	ANUAL (32 SEMANAS)	Presencial	64
		Independiente	64
TOTAL HORAS	128		
No. CRÉDITOS ACADÉMICOS:	3		
MODALIDAD	PRESENCIAL		X
	A DISTANCIA		
	TUTORIADA		
	VIRTUAL		
	ESCENARIOS MÚLTIPLES		
CARÁCTER DE LA ASIGNATURA	OBLIGATORIA		X
	ELECTIVA		
TIPO ASIGNATURA	TEÓRICA		
	PRACTICA		
	TEÓRICA PRÁCTICA		X
FECHA DE ACTUALIZACIÓN:	Noviembre de 2011		

JUSTIFICACIÓN

Para los estudiantes del Programa de Derecho es de alta importancia, para el exitoso ejercicio profesional en los más diversos campos de la ciencia jurídica, adquirir competencias en el área de las finanzas públicas y, como complemento necesario, en la política y sistema de tributación en Colombia. Al conocer el régimen financiero estatal, el estudiante tendrá fundamentos para comprender la dinámica que surge entre los ingresos y egresos del Estado con miras a que se cumplan los objetivos de la Política Fiscal como quiera que determinará el desarrollo económico del país en todas sus dimensiones.

OBJETIVO GENERAL

Conocer y aplicar de manera correcta los conceptos de política fiscal, presupuesto tanto de ingresos como de egresos, plan de desarrollo, plan anual financiero, principios presupuestales y el manejo económico financiero del Estado, así como también obligación tributaria, además de distinguir perfectamente los elementos de la tributación de los diferentes impuestos tanto del orden nacional, como del departamental, distrital y municipal.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

1. Explicar los principales elementos y características de las Finanzas Públicas.
2. Analizar los elementos conceptuales y técnicos necesarios para entender, interpretar y aplicar las normas e instituciones relacionadas con las finanzas del Estado colombiano.
3. Distinguir el contexto general de la política económica, los modelos macroeconómicos, la gestión financiera del Estado y el control fiscal.
4. Identificar las modalidades de tributos, sus efectos, obligación y aplicaciones.

PLANIFICACIÓN METODOLÓGICA GENERAL

Se combinara la cátedra magistral con una activa, constructiva, reflexiva y permanente participación de los estudiantes, basada en el análisis de los conceptos y su aplicación a casos prácticos y concretos, utilizando la jurisprudencia a fin de vincular al discente con la realidad colombiana e internacional.

Para cumplir con dicho propósito se podrá utilizar:

1. Clase magistral
2. Resolución de problemas jurídicos
3. Talleres jurisprudenciales y doctrinales
4. Trabajo independiente del estudiante, seguimiento y valoración
5. Exposiciones de estudiantes
6. Lecturas analíticas
7. Conferencias, seminarios, páneles, foros, congresos y conversatorios disciplinarios e interdisciplinarios
8. Trabajo virtual
9. Trabajo tutorial

ESTRATEGIAS PEDAGÓGICAS Y MEDIOS EDUCATIVOS

Se combinará la exposición de ejes temáticos, con lecturas, talleres, seminarios de investigación alemán, estudio de casos, conferencias, seminarios, foros, paneles, películas, documentales, trabajos de investigación sobre núcleos problemáticos de asuntos teóricos y prácticos y demás actividades pedagógicas planeadas por el docente, tanto para el trabajo académico presencial del estudiante como para el trabajo académico autónomo, priorizando e incentivando el auto estudio.

Se promoverá la efectiva participación de los estudiantes como sujetos activos del proceso pedagógico y su vinculación con la realidad nacional e internacional, su problemática y las alternativas de solución.

Se podrá emplear como recursos didácticos:

1. Medios audiovisuales
2. Textos y documentos impresos
3. Ambientes virtuales
4. Laboratorios
5. Medios convencionales

COMPETENCIAS A DESARROLLAR POR EL ESTUDIANTE

Cognitivas, investigativas, comunicativas, axiológicas, interpretativas, argumentativas y propositivas.

El docente, en virtud del principio de libertad de cátedra y de las particularidades regionales, podrá adicionar otras competencias y enfatizar en las básicas que considere como de mayor importancia para el proceso pedagógico.

UNIDADES TEMÁTICAS

PRIMERA PARTE

I	PRIMERA UNIDAD: Introducción el estudio de las Finanzas Públicas.
1.1	Marco conceptual de las Finanzas Públicas
1.2	Fundamento e importancia de las Finanzas Públicas.
1.3	Actividad financiera del Estado
1.4	Política financiera del Estado
1.5	Ciencia de las Finanzas Públicas
1.6	Derecho de las Finanzas Públicas
1.7	Las Finanzas Públicas y su relación con las demás áreas del conocimiento
1.8	Objetivo de las Finanzas Públicas
1.9	Fines y medios de las Finanzas Públicas
1.10	Las Finanzas Públicas en el proceso de desarrollo
1.11	Los Sistemas Fiscales
1.11.1	a. Rendimiento Fiscal b. Estructura Fiscal c. Administración
1.11.2	De los países en vías de desarrollo y países industrializados.
1.12	Fundamento Constitucional de las Finanzas Públicas: Título XII de la Constitución Política de Colombia
1.13	Teoría de los bienes públicos
1.14	Clasificación de los recursos del Estado.
II	SEGUNDA UNIDAD: El Estado y su intervención en la economía
2.1	EL Estado Social de Derecho
2.2	Estructura del sector público colombiano
2.3	Estatuto orgánico del sector financiero colombiano
2.4	Plan de desarrollo económico y social
III	TERCERA UNIDAD: Bienes de la Hacienda Pública
3.1	Clasificación de los bienes
3.2	Mecanismos de control y manejo
3.3	Importancia de la buena administración de los bienes para el desarrollo económico del país
IV	CUARTA UNIDAD: El gasto público
4.1	Concepto de gasto público
4.2	Clasificación del gasto público
4.3	Tendencia del crecimiento del gasto público
4.4	Requerimiento para efectuar el gasto público

4.5	Fiscalización del gasto público
V	QUINTA UNIDAD: Teoría política fiscal
5.1	Objetivos de la política fiscal
5.2	Asignación de recursos
5.3	Distribución del ingreso y la riqueza nacional
5.4	Estabilización económica
5.5	Desarrollo económico
5.6	Nivelación regional
VI	SEXTA UNIDAD: Presupuesto público
6.1	Naturaleza del estatuto orgánico del presupuesto.
6.2	Estatuto orgánico del presupuesto
6.3	Concepto y función del presupuesto
6.4	Principios presupuestales
6.5	Presupuesto público y privado
6.6	Clases de presupuesto
6.7	Etapas del proceso presupuestario <ul style="list-style-type: none"> a. Programación, elaboración y presentación del presupuesto b. Estudio del presupuesto c. Liquidación y ejecución del presupuesto.
6.8	El control presupuestal <ul style="list-style-type: none"> a. Control político b. Control financiero c. Control fiscal
VII	SÉPTIMA UNIDAD: Finanzas públicas territoriales
7.1	Ingresos departamentales
7.2	Ingresos municipales
VIII	OCTAVA UNIDAD: Control fiscal
8.1	Fundamento constitucional
8.2	Normas del control fiscal
8.3	Organismos del control fiscal
8.4	Importancia del control fiscal en Colombia
SEGUNDA PARTE	
I	PRIMERA UNIDAD: Derecho Tributario
1.1	Concepto de Derecho Tributario
1.2	Relación con la Hacienda Pública
1.3	Fuentes constitucionales del Derecho Tributario
1.4	Principios del Derecho Tributario
II	SEGUNDA UNIDAD: Obligación tributaria
2.1	Definición, elementos y características <ul style="list-style-type: none"> a. Nacimiento b. Formas de Extinción
III	TERCERA UNIDAD: Principales impuestos nacionales
3.1	Impuesto sobre la renta y complementar
3.2	Impuesto al valor agregado (I.V.A)

3.3	Impuesto de ganancias ocasionales
3.4	Impuesto de remesas
3.5	Otras clases de impuestos nacionales
IV	CUARTA UNIDAD: Impuestos departamentales y municipales
4.1	Departamentales: De registro, transito, loterías, licores, cervezas y timbre
4.2	Municipales: De circulación y transito, predial, industria y comercio y espectáculos públicos
4.3.	Manejo de formularios de declaraciones tributarias
V	QUINTA UNIDAD: Aspectos generales del procedimiento tributario
5.1	Vía gubernativa
5.2	Sanciones
5.3	Régimen probatorio
5.4	Recursos
5.5	Jurisdicción coactiva.

BIBLIOGRAFÍA BÁSICA	
1	ANGEL, Gabriel Jaime, Hacienda Pública (el Presupuesto Nacional), Biblioteca Jurídica DIKE.
2	ALVIAR y ROJAS, Fernando. Elementos de Finanzas Públicas en Colombia, Editorial Temis.
3	CALDERON RIVERA, Camilo, Planeación Estatal y Presupuesto Público, Editorial Legis.
4	DINO, Jarachi, Finanzas publicas y derecho tributario.
5	DOMINGUEZ, Gerardo, Presupuesto municipal orientado a resultados.
6	ESTATUTO TRIBUTARIO
7	FINO SERRANO, Guillermo, VASCO M, Rubén. Elementos básicos de la Tributación en Colombia. Publicación del Centro Interamericano Jurídico Financiero.
8	FOXLEZ ALEJANDRO, AMINA T, Eduardo y ARELLANO, José Pablo. El Gasto Público y sus Efectos Distributivos. Fondo de Cultura Económica.
9	GOMEZ, Francisco, Control fiscal y proceso de responsabilidad fiscal.
10	GOMEZ RICARDO, Jorge, Presupuesto público colombiano.
11	MIRANDA TALERO, Alfonso. El Derecho de las Finanzas Públicas. Ágora Editores
12	MORCILLO, Pedro Pablo, La planeación en Colombia.
13	MUSGRAVE, Richard. Sistemas Fiscales. Aguilar Madrid.
14	OJEDA, Diego Luís, Manual de hacienda pública.
15	PARRA VARGAS, Rodrigo, Manual de Presupuesto Municipal Biblioteca Jurídica – DIKE.
16	PLAZAS VEGA, Mauricio A. El Liberalismo y la Teoría de los Tributos.
17	RANELLETTI. Oreste. Derecho de Hacienda Pública. Temis. 2007
18	RESTREPO. Juan Camilo. Derecho Presupuestal Colombiano. Legis. 2007
19	VELASCO ULLOA, Orlando, Finanzas Públicas – El presupuesto y la ley 715/01 – Biblioteca Judicial DIKE.
20	YUNEZ MORENO, Diego, Régimen de control fiscal y del control interno.

BIBLIOGRAFÍA COMPLEMENTARIA	
1	BUCHAMAN M, James. La Hacienda Pública en un proceso democrático. Aguilar Madrid.
2	LOPEZ GARAVITO, Luís Fernando. Intervencionismo de Estado y economía en Colombia.
3	LOPEZ GARAVITO, Luís Fernando. Pensamiento económico y fiscal colombiano.
4	LOW MURTRA, Enrique. Teoría Fiscal. Universidad Externado de Colombia. Bogotá.
5	LOW MURTRA, Enrique y GOMEZ RICARDO, Jorge. Política Fiscal. Universidad Externado de Colombia.
6	MUSGRAVE RICHARD y MALCOLM MANTILLAS. Propuesta para una Reforma Fiscal para Colombia. Banco de la República.
7	PORTILLO NAVARRO. María José. Manual de Fiscalidad Teoría y práctica. Tecnos. 2009
8	ROSEN S. Harvey. Hacienda Pública. Mc Graw Hill séptima edición. Madrid. 2007.
9	VIDAL PERDOMO, Jaime. Temas municipales y regionales.
BIBLIOGRAFÍA PUBLICACIONES SERIADAS O PERIÓDICAS	
1	Revista Banco de la República, N° 895, mayo 2002, "Deuda publica cierta y contingente".
2	Revista Banco de la República, N° 883, mayo 2001, "Viabilidad de la deuda externa colombiana".
3	Revista ensayos sobre política económica, Banco de la República, N° 461, "Descentralización fiscal y crecimiento".

LEGISLACIÓN	
Estatuto Orgánico del Presupuesto (Decreto 111 de 1996) Por el cual se compilan la Ley 38 de 1989, la Ley 179 de 1994 y la Ley 225 de 1995 que conforman el Estatuto Orgánico del Presupuesto.	
Ley 617 de 2000. Esta ley contiene normas sobre categorización, saneamiento fiscal de las entidades territoriales así como normas de austeridad para las entidades del orden nacional.	
RESOLUCIÓN NÚMERO 004 (2 de junio 2004) <i>Por la cual se delega la aprobación de las modificaciones a los presupuestos de ingresos y gastos de las Empresas Industriales y Comerciales del Estado y de las Sociedades de Economía Mixta sujetas al régimen de aquellas, del orden nacional dedicadas a actividades no financieras, y de las empresas que se rigen por lo dispuesto en el artículos 5 del Estatuto</i>	

PÁGINAS WEB Y AMBIENTES VIRTUALES	
1.	http://www.unilibre.edu.co/ulcadiz/estado.htm
2.	http://www.constitucional.gov.co/corte/
3.	http://www.ramajudicial.gov.co
4.	http://www.senado.gov.co
5.	http://www.bibliojuridicadigital.com.con
6.	http://www.gordillo.com/DerHum.htm
7.	http://www.consejodeestado.gov.co/
8.	http://www.etechwebsite.com/colombia/elibro/unilibre/
9.	http://www.legis.com.co/unilibrebogota
10.	http://www.notinet.com.co/
11.	http://www.unilibre.edu.co/biblioteca/biblioteca.htm
12.	http://www.noticieroficial.com/
13.	http://www.jstor.org/token/033-347538GyseFiUd57BKNRkfq/trials.jstor.org
14.	http://vlex.com/account/login

15.	http://www.unilibre.leyex.info/
16.	http://www.unilibre.ambientalex.info/
17.	http://www.etchwebsite.com/colombia/unilibre/
18.	http://www.unilibre.edu.co/Biblioteca/index.php/proquest

RECURSOS BIBLIOGRAFICOS VIRTUALES BIBLIOTECA GERARDO MOLINA

El acceso y consulta local se realiza desde cualquier equipo en red de la Universidad visitando la página de la biblioteca: <http://www.unilibre.edu.co/Biblioteca/> . Es necesario ser miembro de la Comunidad Educativa Unilibrista (estudiantes de pregrado y postgrado, profesores, investigadores, personal administrativo y egresados).

El acceso y consulta remota se realiza con el usuario y contraseña otorgado por la Universidad Libre, a través del sistema SIUL, en la parte izquierda clic en el link:

Condiciones de uso y recomendaciones

- El uso de estos recursos electrónicos están destinados con fines académicos y de investigación y no para propósitos comerciales, lucrativos, ni para el desarrollo de actividades profesionales ajenas a la Universidad.
- No realizar descargas masivas de información, más allá de los límites fijados por cada proveedor.
- El uso de estos recursos será con fines académicos, de investigación, No se permite la copia de números enteros de revistas, libros electrónicos o bases de datos.
- Cerrar la sesión al finalizar la consulta.
- Tener en cuenta las leyes sobre derechos de autor y propiedad intelectual: Ley 23 de 1982, ley 599 de 2000 (Artículo 270. violación a los derechos morales de autor), ley 565 de 2000, ley 719 de 2001.

<http://www.legis.com.co/unilibrebogota/> Permite acceso a información sobre las áreas de: Derecho Público, Derecho Tributario y Contable, Derecho Financiero y Comercio Exterior Derecho Laboral, Derecho Privado e Interés General.

<http://www.notinet.com.co/> Suministra información jurídica, empresarial y tributaria actualizada e histórica de forma veraz y oportuna.

<http://vlex.com/> Editorial jurídica que provee de información a profesionales del derecho, empresas y administraciones. con legislación internacional y nacional; ofrece, [Jurisprudencia](#), [Contratos](#), [Doctrina](#), [Noticias](#) y [Convenios colectivos](#),

<http://juriscol.banrep.gov.co:8080/> Es un sistema de información jurídica documental de carácter histórico, cuya función es la de recopilar, sistematizar y analizar las leyes, decretos de carácter general, la jurisprudencia de la Corte Constitucional y las normas y jurisprudencia de las altas cortes relacionadas con el Banco de la República desde su creación en 1923.

http://servoaspr.imprenta.gov.co/portal/page?_pageid=416,1&_dad=portal&_schema=PORTAL.

Mediante éste link, puede consultar los diarios oficiales por fecha, norma ó número de diario, el usuario tiene a disposición los diarios en formato PDF vigentes.

<http://www.bibliotecajuridica.com.co/>. Base de datos que contiene y maneja un total de 28 Códigos, un siglo de leyes y más de 80.000 jurisprudencias interactuando por medio de Internet. La biblioteca cuenta con licencia institucional, es decir, se puede consultar desde cualquier computador dentro del campus y en forma remota.

<http://www.jstor.org/token/033-347538GyseFiUd57BKNRkfg/trials.jstor.org>. Ofrece una plataforma de investigación cuyo objetivo es aumentar la productividad y facilitar el desarrollo de nuevas formas de trabajo académico, cubriendo las siguientes áreas del conocimiento: economía, derecho, historia, ciencias políticas, arqueología, derecho, psicología, sociología, además de otras áreas de las ciencias sociales y humana, sin dejar a un lado ecología, matemáticas, estadística,

negocios y educación

<http://www.noticieroficial.com/> . Noticias del acontecer Nacional especializadas en ámbitos jurídicos, tributarios, financieros y laborales. Contiene una base de datos históricos de legislación, jurisprudencia y documentos en general emanados por organismos del Estado como Congreso, Ministerios, Altas Cortes, Superintendencias, Comisiones de Regulación, DIAN y demás entes descentralizados.

<http://derechoprivado.uniandes.edu.co/index.php?numero=40&tipos=Ensayos> Información sobre: Derecho Público, Derecho Privado, Revista de Derecho Comunicaciones y Nuevas Tecnologías. Los artículos son escritos por un grupo selecto de autores cuyo común denominador es su conocimiento experto, profesionalismo, formación académica, rigor intelectual y compromiso.

<http://proquest.umi.com/pgdweb?RQT=301&UserId=IPAuto&Passwd=IPAuto&AUID=258144&cfc=1>**ProQuest** Especializada para la investigación y el aprendizaje en todas las áreas del conocimiento, con bases de datos importantes en la industria de la información en texto e Imagen completa. La cobertura se extiende a las áreas de negocios y economía, ciencia, tecnología y medicina, referencia general, ciencias humanas y ciencias sociales. Actualmente tiene acuerdos con más de 9000 editores de todo el mundo, ProQuest Information and Learning proporciona acceso a la información de publicaciones periódicas, diarios, libros fuera de catálogo, tesis y colecciones académicas en distintos formatos. Además con el sofisticado motor de recuperación **ProQuest**, los investigadores pueden diseñar su propia estrategia de búsqueda y recuperar citas bibliográficas y resúmenes

<http://search.ebscohost.com/> EBSCO es una base de datos que ofrece textos completos, índices y publicaciones periódicas académicas que cubren diferentes áreas de las ciencias y humanidades. Sus colecciones están disponibles a través de EBSCOhost, que es un sistema en línea que combina un contenido de gran calidad en una página atractiva, con herramientas únicas de búsqueda y recuperación de información. Los resultados de las búsquedas ofrecen enlaces a los textos completos de los artículos e información sobre artes y humanidades, negocios, ciencia, estudios sociales, educación, salud, referencia general, y más.

<http://www.etechwebsite.com/colombia/elibro/unilibre>. e-libro es una colección interactiva en español de más de 23.000 libros y documentos electrónicos en línea en todas las áreas del conocimiento incluyendo: humanidades, ciencias sociales, negocios y economía, vida y ciencia física, computación, ingeniería y tecnología, entre otras, provenientes de las más importantes editoriales del mundo.

<http://www.etechwebsite.com/colombia/elibro/unilibre/>Ebrary es una colección interactiva en inglés de más de 20.000 libros y documentos electrónicos en línea en todas las áreas del conocimiento.

<http://www.revistavirtualpro.com/main/index>. Revista VirtualPRO, especializada en Ingeniería de Procesos Industriales, enteramente virtual. Se puede consultar trabajos de investigación, artículos, manuales, libros (todo full text), software, tutoriales, herramientas

<http://www.unilibre.leyex.info/> **Base de datos con toda la normatividad jurídica de Colombia, actualizada hasta el día de hoy, contiene 69 Códigos Regímenes y estatutos, Leyes, Decretos, Jurisprudencia, Tratados Internacionales, Minutas, Publicaciones de las principales Facultades de derecho del país, Diario Oficial, Resoluciones y más.**

<http://www.unilibre.ambientalex.info/> Base de datos de tipo Académica e investigativa con información Ambiental Nacional e Internacional, contiene: - Legislación Colombiana Ambiental (Leyes, Decretos, Jurisprudencia, Conpes, - Legislación Internacional Ambiental (Leyes Marco De Diferentes Países, Convenios, Acuerdos Internacionales, Protocolos, Tratados, Declaraciones y demás normatividad.

Acceda a un selecto conjunto de normas internacionales de ASTM, API y el Código de recipientes sometidos a presión – Secciones VIII y IX – de ASME

REVISTAS – FORMATO PAPEL

- American Journal of Criminal Law.
- American Journal of International Law.

- Conflict Resolution Quarterly.
- Criminal Justice Review.
- Doxa - Cuadernos de Filosofía del Derecho.
- European Constitutional Law Review.
- Harvard law review
- Health Law Journal.
- Nueva doctrina penal
- Responsabilidad Civil y del Estado.
- Revista Española de Derecho Administrativo.
- Revista de derechos humanos
- Revista de filosofía, moral y política
- Revista internacional de filosofía política
- Stanford law review. Anthropos
- Revista Internacional de Filosofía
- Universitas Philosophica
- Viejo Topo
- Ideas y valores
- Universitas Humanística
- Historia Crítica
- Número
- Revista Foro
- Ecología Política
- Análisis Político
- El malpensante entre otras

NOTA

- Además de 120 títulos de revistas nacionales especializadas en jurisprudencia, así como todas las obras LEGIS en hojas sustituibles, con acceso electrónico en la dirección de la base de datos de Legis.
- Convenio con la Biblioteca Luis Ángel Arango donde tendrán descuento especial en afiliaciones para estudiantes, docentes y demás usuarios pertenecientes a la Unilibre.

Puede consultar las referencias de las últimas novedades bibliográficas adquiridas en la Biblioteca

Gerardo Molina por la Universidad Libre, en el catalogo institucional:
<http://consulbiblo.unilibre.edu.co:81/>.

CRITERIOS DE EVALUACIÓN

La evaluación, como proceso permanente, se sujeta al desarrollo del programa, busca auscultar los logros que se han alcanzado a través de su estudio y verificar las diversas competencias adquiridas por el estudiante. En el proceso evaluativo, se deberá ponderar la capacidad de comprensión y análisis del estudiante, su interés y participación activa durante el desarrollo del trabajo académico presencial, el conocimiento adquirido a través de investigaciones realizadas y su **cumplimiento con el trabajo autónomo** planeado y orientado por el docente.

EVALUACIÓN

EVALUACIÓN	TIPO	PORCENTAJE	SEMANA
1er. (30 %)			
2do. (30%)			
Final (40 %)			

TIPOS: E: escrita; O: oral; X: exposición; T: trabajo, investigación o taller; Q: quiz; P: parcial; e
 l: integral

FIRMAS

Jefe de Área

Docente