

**UNIVERSIDAD LIBRE SECCIONAL BARRANQUILLA
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
PROGRAMA DE DERECHO
BARRANQUILLA**

**EXAMEN PREPARATORIO DE DERECHO PÚBLICO
Modalidad Seminario de Actualización
(Acuerdo N° 15 Diciembre 4 del 2002)**

GUIA TEMATICA DE DERECHO PUBLICO

Intensidad horaria 60 horas

Modulo

HISTORIA DEL CONSTITUCIONALISMO Y TEORIA DE LA CONSTITUCIÓN.

- Poder político y libertad
- Inglaterra
- U.S.A.
- Francia
- Alemania
- España
- Colombia
- El constitucionalismo del presente y del futuro

TEORIA DE LA CONSTITUCION

- El poder constituyente. El concepto de constitución (Inglaterra- Francia- U.S.A).
- Constitución como norma jurídica.
- La supremacía constitucional
- La interpretación constitucional
- La reforma de la constitución
- Estado social de derecho y constitucionalismo. Estado social y democracia.

Modulo II

LOS PRINCIPIOS DEL CONSTITUCIONALISMO COLOMBIANO

- Principios constitucionales
- Estado social de derecho
- Estado democrático
- Soberanía popular
- Participación

- Estado unitario
- Pluralismo político
- Dignidad humana
- Principio de igualdad
- Principio de solidaridad

Modulo III

CONGRESO DE LA REPUBLICA Y DEMOCRACIA

- Importancia de la institución en el régimen democrático
- Antecedentes históricos. Origen del parlamento. Evolución. Tendencias actuales
- Organización del congreso. Unicameralismo. Bicameralismo.
- Régimen de inhabilidades e incompatibilidades
- Garantías, responsabilidad y remuneración de congresistas
- Funciones del congreso. Función constituyente, función legislativa, función de control político
- Procedimiento parlamentario. Reglamento
- Las reuniones del congreso. Quórum. Mayorías. Invalides de las reuniones.
- Formación de la voluntad del congreso
- Causales de pérdida de investidura de congresista

Modulo IV

TEORIA GENERAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO

- Conceptos.
- Elementos
- Clasificación
- Atributos.
- Efectos
- Pérdida de fuerza ejecutoria
- Extinción del acto administrativo
- La revocatoria del acto administrativo
 - Naturaleza jurídica de la revocación directa
 - Régimen legal de las causales de revocación directa.
 - Improcedencia de la revocación directo
 - Oportunidad de la revocación directa
 - Tramite de la revocación del acto particular y concreto
- la suspensión provisional del acto administrativo
 - Precisión conceptual de la suspensión provisional.
 - Fundamento constitucional de la suspensión provisional
 - Régimen legal de la suspensión provisional.
 - Condiciones de prosperidad de la suspensión provisional.

- Prueba de preexistencia del acto acusado
 - Presentación de solicitud escrita de la suspensión
 - Ilegalidad probada: base de la suspensión provisional
 - Suspensión provisional en acción nulidad
 - Suspensión provisional en acción nulidad y restablecimiento del derecho
 - Procedimiento y efectos de la suspensión provisional
- Procedimiento administrativo
 - Iniciación de las actualizaciones administrativas.
 - En ejercicio del derecho de petición en intereses general
 - En ejercicio del derecho de petición en intereses particular.
 - En cumplimiento de una obligación o de un deber legal.
 - De oficio por las autoridades
- Aspectos comunes a la actuación administrativa
 - Conformación de expedientes. Acumulación de expedientes.
 - Publicidad de la actuación administrativa. Imparcialidad.
 - Práctica de pruebas. Adopción de decisiones.
- Decisiones discrecionales
- Silencio administrativo.
- Silencio administrativo negativo. Silencio administrativo positivo.
- Silencio positivo en servicios públicos domiciliarios.
- Publicación. Comunicación y notificación de las decisiones.
- Vía Gubernativa
 - Noción.
 - Agotamiento de la vía gubernativa.
 - Improcedencia
- Recursos o medios de impugnación en la Vía Gubernativa
 - El recurso de reposición
 - Recursos de apelación
 - Recurso de queja
- Normas comunes a los recursos de reposición y apelación
- Rechazo del recurso
- Desistimiento
- Decisiones en la vía gubernativa
- Teoría de la fuerza ejecutoria del acto administrativo
- Firmeza de los actos administrativos.
- Pérdida de fuerza ejecutoria
- Taller: Elaboración de actos administrativos para las diferentes novedades de personal

Modulo V

LA CONTRATACION ESTATAL

- Historia de la contratación del sector publico
- Los principios
- Registro de proponentes
- Licitación publica. Etapas
- El régimen legal contratación estatal en Colombia.
- Decreto reglamentario 2170 de 2002
- Marco jurídico de la contratación del estado a través de medios electrónico

Modulo VI

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DEL ESTADO

- Estado constitucional y responsabilidad del estado
- El derecho de daños en el mundo actual
- El daño
- La imputación del daño
- Elementos de la responsabilidad.
 - El deber de reparación
 - Responsabilidad de la administración
 - Responsabilidad del legislador
 - Responsabilidad por error judicial
 - La responsabilidad de los funcionarios

Modulo VII

DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

- Antecedentes. Conceptos. Contenido y perspectiva. Acción. Jurisdicción y proceso
- **Tribunales constitucionales.** Jurisdicción constitucional
- Los procesos constitucionales
- **Sentencias de la Corte Constitucional. Valor jurídico. Clases.**
- **Efectos de las sentencias. Cosa juzgada constitucional**
- Orígenes y desarrollo del derecho procesal constitucional en Colombia.

Modulo VIII

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

- Los controles de la actividad administrativa
- La jurisdicción y el proceso
- Presupuestos de la acción
- Presupuestos de la demanda

- Presupuestos del procedimiento
- Régimen probatorio
- Terminación del proceso
- Proceso ordinario. Tramite.

Modulo IX

LA PROTECCION JURIDICA DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES

- Garantías constitucionales. Alcance del concepto. Historias
- Sistema universal. Sistemas regionales. El sistema Colombiano
- Procesos constitucionales
- Acción de inconstitucionalidad
- Acción de Tutelas
- Acción de Habeas Corpus
- Acción de Habeas Data
- Excepción de inconstitucionalidad
- Acciones populares
- Acción de cumplimiento
- El proceso ordinario

Modulo X

LOS TRIBUNALES CONSTITUCIONALES

- La constitución como norma jurídica. Evolución histórica.
- Supremacía de la norma constitucional
- Teorías de la constitución
 - Concepto racional normativo
 - Concepto histórico tradicional
 - Concepto sociológico
- El positivismo. Crisis del positivismo
- Las teorías constitucionales finales del siglo XX
- El constitucionalismo del siglo XXI
- Justicia constitucional:
 - El sistema Europeo
 - El sistema Norteamericano
 - La constitución Alemana de 1919
 - El sistema de Hans Kelsen
 - La constitución Española de 1931
 - El tribunal constitucional Alemán
 - El tribunal constitucional Francés
 - El tribunal constitucional Español
- Sentencias de los tribunales constitucionales. Valor jurídico. Efectos. Cosa juzgada.

Modulo XI

ORDENAMIENTO TERRITORIAL

- Concepto
- Los objetivos de la política de ordenamiento territorial
- La ordenación del territorio y la planificación
- Los niveles de la política territorial
 - La política nacional
 - La planificación regional
 - Los planes urbanísticos
- Áreas de acción de la política de ordenación del territorio
 - La protección del ambiente y la conservación de los recursos naturales
 - El mejoramiento del medio rural
 - El desarrollo de los transportes
 - La localización industrial
 - El proceso de urbanización
 - El equipamiento físico.
- Las autoridades de planificación en materia de ordenamiento territorial
- El estado unitario Colombia
- El estado federal U.S.A
- El estado regional Francia – Italia – España
- El régimen departamental. El régimen municipal Colombiano

Modulo XII

DERECHO ELECTORAL COLOMBIANO

- Democracia y elecciones
- El principio de representación política, el mando representativo
- Legitimidad del gobernante, el mandato imperativo
- Democracia participativa. Institucionalidad de un nuevo sistema electoral
- Sistema electoral Colombiano
- Los partidos políticos y la democracia
- Campañas políticas y elecciones
- Financiación de campañas políticas y partidos políticos, modelos de financiación
- Estatuto básico de los partidos políticos. El estatuto de la oposición
- La organización electoral en Colombia. Autoridades electorales
- Elecciones. Escrutinios
- El proceso electoral. Causales de reclamación. Jurisprudencia electoral.

Modulo XII

DERECHO ECONOMICO

Actualización doctrinaria, legislativa y jurisprudencial para la acertada gestión y manejo de las finanzas públicas tanto a nivel central de la administración pública como a nivel de las entidades territoriales.

- Introducción y nociones generales de las finanzas públicas.
- Actividad financiera privada y actividad financiera pública.
Principios, fundamentos, diferencias
- Concepción clásica, neoliberal, socialdemócrata y marxista de las finanzas públicas.
- El neoestructuralismo
- La evolución fiscal en Colombia. Estructura fiscal en la época de la colonia y en la colonia y en la república.
- Funciones y efecto de la política fiscal.
- Enfoques del presupuesto como instrumento de política fiscal.
- Ingresos y gastos del sector público.
- Sistema presupuestal Colombiano.
- Presupuesto de ingresos.
- Ingresos corrientes, tributarios y no tributarios.
- Recursos de capital
- Ingresos de los establecimientos públicos
- Contribuciones parafiscales
- Fondo especiales
- Presupuesto de gastos
- Gastos de funcionamiento
- Gastos de operación
- Gastos de inversión
- Servicio de la deuda
- Plan financiero anual
- Los principios presupuestales: planificación, anualidad, universalidad, unidad de caja, programación integral, especialización, inembargabilidad, coherencia macroeconómica, homeostasis presupuestal.
- Preparación, aprobación, ejecución, y control del presupuesto general de la nación.
- Modificaciones presupuestales.
- El programa anual mensualizado y dictadura fiscal.
- Decreto de liquidación del presupuesto.
- Control presupuestal en Colombia.
- Control constitucionalidad
- Control político.
- Control financiero y económico

- El control fiscal
- Estructura de la contraloría
- Control posterior. Control preventivo.
- Control disciplinario
- Control interno
- Decreto 111 de 1996. estatuto orgánico del presupuesto general de la nación.
- Plan nacional de desarrollo
- Planes de desarrollo de las entidades territoriales
- El plan de desarrollo y los presupuestos plurianuales.
- Ley 152 de 1994. ley orgánica del plan de desarrollo
- Elaboración, probación, ejecución y control del plan de desarrollo
- La deuda pública
- Deuda pública interna y externa
- Amortización de la deuda pública
- La deuda pública y el déficit fiscal
- Déficit presupuestal, fiscal y de tesorería

Modulo XIV

DERECHO ADMINISTRATIVO

Actualización doctrinaria, legislativa y jurisprudencial para la acertada gestión del talento humano en las entidades territoriales y organismo del estado.

1. Reforma al estado y a la administración pública en América Latina.
2. Los alcances jurídico-político de la Ley 489 de 1998
3. Alcances del programa de renovación de la administración pública
4. El nuevo enfoque del empleo público en Colombia.
- 4.1 Los servidores público
 - Empleados públicos
 - Trabajadores oficiales
- 4.2 El régimen jurídico de los empleados públicos
 - El ingreso al servicio
 - La permanencia en el servicio.
 - El retiro del servicio.
 - El régimen prestacional
5. La carrera administrativa en Colombia. Historia
- 5.1 Estados actuales y desarrollos de la carrera administrativa en Colombia
6. Contratación pública y derecho laboral
7. El derecho disciplinario y su incidencia en el derecho administrativo laboral
8. Alcances de la ley 790 de 2002 (ley de renovación de la administración pública)
- 8.1 Decreto 190 del 2003 reglamentario de la ley 790 del 2002
- 8.2 Plantas de personal y función de entidades.

- 8.3 Gestión de los programas de beneficios para las personas desvinculadas del estado.
- 8.4 Aspectos conceptuales y normativos de la estructuración de plantas de personal en entidades publicas (que paso con la aplicación de la ley 617 de 2000) desarrollos.
- 8.5 El decreto 1919 de 2002 en la practica. Desarrollos.
- 8.6 Efectos de la ley 798 de 2002. Reforma laboral en entidades y organismos del estado.
- 9. Efectos de la ley 797 de 2003. reforma pensional en entidades y organismos del estado.
- 10. La ley 776 de 2002. Nuevo sistema general de riesgos profesionales y su aplicación en el sector publico.
- 11. Las acciones contenciosas en derecho administrativo laboral.
- 12. Acción de tutela y derecho administrativo laboral.
- 13. Jurisprudencia y doctrina sobre el derecho laboral.
- 14. Taller: elaboración de estudios técnicos para crear, fusionar o suprimir empleo.

Modulo XV

REGIMEN MUNICIPAL COLOMBIANO

Pasado, presente y futuro de la autonomía municipal en Colombia.

- El municipio: historia y doctrina.+
- El municipio Romano. El estado ciudad.
- El feudalismo y la vida municipal.
- La revolución Francesa y le régimen municipal.
- El municipio en Alemania.
- El municipio Español.
- El municipio Colombiano. En la colonia. En la republica.
- Marco constitucional del municipio en Colombia.
 - Constitución de 1886
 - La autonomía de 1910
 - La reforma de 1945
 - La reforma de 1968
 - La reforma de 1986
- Constitución de 1991
 - Colombia. Estado unitario. El centralismo político.
 - Municipio. Entidad territorial. La descentralización.
 - Los controles del centralismo al municipio.
 - La autonomía del municipio
 - ◆ Autoridades propias
 - ◆ Ejercer competencias
 - ◆ Administra los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
 - ◆ Participar en la rentas nacionales
 - El régimen municipal en la constitución de 1991.

- Marco legal del municipio Colombiano
 - La ley 136 de 1994: ley de municipios.
 - ◆ Creación
 - ◆ Clasificación
 - ◆ Funciones
 - ◆ Autoridades del municipios
 - ◆ El alcalde. Elección. Funciones.
 - ◆ El personero. Elección. Funciones.
 - ◆ El contralor. Elección. Funciones.
 - Bienes y rentas de los municipios
 - Bienes
 - Rentas
 - Los impuestos municipales
 - ◆ El impuesto predial
 - ◆ El impuesto industria y comercio
 - ◆ El impuesto de circulación y transito
 - Las asociaciones de municipio
 - Las áreas metropolitanas
 - Municipio, democracia y participación ciudadana
 - Mecanismos de participación ciudadana. Ley 131 y ley 134 de 1994.
 - Participación en política de empleados y trabajadores municipales. Tesis de la corte constitucional.
 - El presupuesto municipal
 - El control fiscal en el municipio
 - La gestión del talento humano en el municipio
 - ◆ El régimen jurídico de los empleados municipales
 - ◆ La carrera administrativa
 - ◆ El código disciplinario único y los empleados municipales (ley 734 de 2002).
 - El régimen jurídico de la contratación municipal.
 - Taller: democracia participativa, municipio y derecho local.

Modulo XVI

REGIMEN DEPARTAMENTAL COLOMBIANO

Actualización doctrinas, normativa y jurisprudencia del régimen de los departamentos en Colombia.

- El departamento. Concepto.
 - El Modelo Francés de Departamento. Característica. Funciones. Autoridades.
 - La Evolución Histórica del Departamento de Colombia.

- La Independencia y la Elección del Modelo de administración Territorial.
- Los Departamentos en el periodo comprendido entre 1810 y 1821.
- El Departamento desde 1821 hasta 1858.
- El Departamento desde 1886
- Marco Constitucional del departamento de Colombia
 - Constitución de 1886
 - La reforma de 1936
 - La reforma de 1968
 - La reforma de 1986
- Constitución de 1991
 - Colombia: Estado Unitario. El centralismo político. Ley orgánica de ordenamiento territorial.
 - El Departamento: Entidad Territorial. La descentralización.
 - Los controles del centralismo al departamento.
 - La autonomía del departamento.
 - ◆ Gobernarse por autoridades propias
 - ◆ Ejercer competencias que les corresponda
 - ◆ Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
 - ◆ Participar en las rentas nacionales
- Marco legal del Departamento en Colombia.
 - Decreto ley N° 1222 de 1986 (código de régimen departamental).
 - Condiciones para su creación (artículo 297 constitución del 91)
 - Clasificación (artículo 302 constitución del 91). El departamento de San Andrés.
 - Funciones del departamento (artículo 298 constitución del 91) (artículo 6, 43 Y 74 ley 715 del 2001)
 - Autoridades del departamento.
 - ◆ El gobernador. Elección. Funciones. (artículo 303 y 305 **C.P.**).
 - ◆ La asamblea departamental. Elección. Funciones. (Artículo 229 y 300 **C.P.**)
 - ◆ El contralor. Elección. Funciones.
- La planeación del desarrollo sostenible de los departamentos (ley 152 de 1994).
- Bienes y rentas de los departamentos.
 - Bienes
 - Rentas:
 - ◆ El impuesto sobre vehículos automotores.
 - ◆ El impuesto al consumo de licores
 - ◆ Impuesto al consumo de cigarrillos y tabaco.
 - ◆ Impuesto sobre el consumo de cervezas.
 - ◆ Impuesto de registro y anotación.
 - ◆ Estampillas pro-desarrollo. Pro-electrificación rural
 - Ley 715 del 2001 (sistema general de participaciones)
- Departamento, Democracia y Participación Ciudadana
 - Mecanismo de participación ciudadana (ley 131 y 134 de 1994)

- Participación política de empleados departamentales. Tesis de la corte constitucional
- El sistema de control interno en los departamentos
- El nuevo régimen de control fiscal del departamento colombiano
 - La ley 42 de 1993
- El régimen jurídico de contratación de la administración departamental
 - Ley 80 de 1993 (estatuto de contratación de la administración pública)
- El régimen de inhabilidades e incompatibilidades de los servidores públicos departamentales.
 - Ley 617 del 2000 (artículo 30, 31, 33, 34, 35 y 36). C.E.S- 140 agosto 8 del 2000.
- La gestión del talento humano en el departamento.
 - El régimen jurídico de los empleados departamentales.
 - La carrera administrativa (ley 443 de 1998). Situación actual.
 - El estatuto disciplinario único y los empleados departamentales (ley 734 de 2002)
- Taller: 1. las tendencias actuales de los departamentos en el derecho público (análisis de los casos Francés, Italiano y español)
- 2. la regionalización con departamentos (artículos 306 y 307 constitución del 91)

BIBLIOGRAFIA

1. Echeverri, Álvaro. Teoría constitucional y ciencias políticas, ediciones librería del profesional, quinta edición, Bogota, D.C. 1996
2. Naranjo Meza, Vladimiro. Teoría constitucional e instituciones políticas, editorial Temis, octava edición, Bogota D.C. 2000
3. Araujo Rentarías, Jaime. Principios de derecho constitucional, Mc Graw Hill Interamericana S.A, Bogota D.C. 1999.
4. Charry, Juan Manuel. Justicia constitucional. Derecho comparado y colombiano, colección bibliografía Banco de la república. Bogota D.C. 1993
5. Henao Hidron, Javier. Panorama del derecho constitucional Colombiano. Editorial Temis, décima edición Bogota D.C. 1996
6. Rozo Acuña, Eduardo. Introducción a las instituciones políticas. Publicaciones Universidad Externado de Colombia, Bogota D.C. 1974.
7. Ferrajoli, Luigi. Eduardo. El galantismo y la filosofía del derecho. Universidad Externado de Colombia, Bogota D.C. 1978
8. Santofimio, Jaime Orlando. Acto administrativo (procedimiento, eficacia y validez), Universidad Externado de Colombia, segunda edición, Bogota D.C. 1994.
9. Betancur Jaramillo, Carlos. Derecho procesal administrativo, señal editora, cuarta edición, Bogota D.C. 1994
10. Bobbio, Norberto. El futuro de la democracia. fondo de cultura económica. Primera edición, Bogota D.C. 1994
11. Rousseau, Juan Jacobo. El contrato social. Panamericana editorial LTDA... primera edición, Bogota D.C. 1996
12. Sieyes, Emanuel. Que es el tercero estado?, publicaciones Universidad Nacional Autónoma de México, México D.F. 1973.
13. Ramírez P. Jaime. Las finanzas publicas en Colombia.
14. Restrepo, Juan Camilo. Hacienda pública.
15. Camacho, Rueda Aurelio. Hacienda publica.

16. Ramírez Cardona, Alejandro. Sistema de hacienda publica.
17. Gómez, Ricardo Jorge. Presupuesto publico Colombiano.
18. Echeverri, Bernardo. Presupuesto municipal Colombiano.
19. Guerrero, Aleksey. Hacienda publica.
20. Low mutra, Enrique y Gómez, Ricardo Jorge. Teoria Fiscal.
21. Miranda Talero, Alfonso. El derecho de las finanzas publico.
22. Musgrave, Richard. Hacienda publicas.
23. Plazas Vega, Mauricio. El liberalismo y la teoría de los tributos.
24. Velasco Ulloa, Orlando. Finanzas públicas.
25. Rojas Hurtada, Hernán. La descentralización fiscal en América Latina.
26. Parra Gutiérrez, William Rene. Procedimiento Administrativo Vía Gubernativa. Ediciones Librería del profesional. Bogota D.C. 1997.
27. Lamprea Rodríguez, Pedro Antonio. Anulación de los Actos de la Administración publica. Ediciones Doctrina y Ley. Bogota D.C. 1996